**临西县河湖管理范围和水利工程管理与保护**

**范围划定工作**

**实 施 方 案**

临西县水务局

2016年3月

# 目录

[1基木情况 1](#_Toc423601415)

[1.1河道、湖泊和水利工程概况 1](#_Toc423601416)

[1.2划界确权现状及存在的问题 1](#_Toc423601417)

[1.3划界确权的必要性和可行性 2](#_Toc423601418)

[1.3.1必要性 2](#_Toc423601419)

[1.3.2可行性 3](#_Toc423601420)

[2指导思想和基本原则 3](#_Toc423601421)

[2.1指导思想 3](#_Toc423601422)

[2.2 基本原则 4](#_Toc423601423)

[3 目标和任务要求 4](#_Toc423601424)

[3.1 划界确权范围 4](#_Toc423601425)

[3.1.1河道 4](#_Toc423601426)

[3.1.2水利工程 4](#_Toc423601427)

[3.2 目标和任务要求 5](#_Toc423601428)

[4 划界确权依据和标准 5](#_Toc423601429)

[4.1 划界确权依据 5](#_Toc423601430)

[4.2 划界确权标准 6](#_Toc423601431)

[4.2.1管理范围划定 6](#_Toc423601432)

[4.2.2保护范围划定 6](#_Toc423601433)

[5 主要任务及实施安排 6](#_Toc423601434)

[5.1 划界工作 6](#_Toc423601435)

[5.2 确权工作 7](#_Toc423601436)

[5.3 实施安排 8](#_Toc423601437)

[5.4 成果管理 9](#_Toc423601438)

[6 经费测算 9](#_Toc423601439)

[7 责任分工 9](#_Toc423601440)

[8 保障措施 1](#_Toc423601441)0

[8.1成立项目组及项目管理 1](#_Toc423601442)0

[8.2开展深入广泛的宣传活动 1](#_Toc423601446)0

**临西县河湖管理范围和水利工程管理与保护范围**

**划定工作实施方案**

# 1基本情况

# 1.1河道、湖泊和水利工程概况

根据河湖及水利工程划界确权情况调查工作成果，临西县属华北平原黑龙港流域清凉江水系低平原区，县境内有骨干渠道19条，中型泵站一座，小型泵站3座，水闸17座。

## 1.2划界确权现状及存在的问题

根据河湖及水利工程划界确权情况调查工作成果，临西县河道管理范围应完成划界长197.892公里，已完成划界长197.892公里，全部为无堤防河道；其中清临渠、临威渠、卫西干渠已完成划界、竖桩、确权工作。

这次涉及划界确权的50km2以上的渠道有6条，分别为临馆渠、引卫一分干渠、申街分洪渠、东干一支渠、机排引渠、东清临渠；泵站4座，为尖冢扬水站、丁村扬水站、大营扬水站、汪江扬水站；水闸有4座，分别为岗楼闸、西王庄闸、倪庄闸、徐樊村闸。

临馆渠自东贺伍庄村至史洼村，全长14163米。

引卫一分干渠自尖冢村至前镇村，全长13165米。

申街分洪渠自尖冢村至史洼村，全长10650米。

东干一支渠自龙旺村至常元村，全长13400米。

机排引渠自北孟庄村至东水波村，全长11500米。

东清临渠自台庄村至云冯村，全长14286米。

尖冢扬水站设计提水能力为30m3/s，年提水量6000万m3。

丁村、大营、汪江三座扬水站设计提水能力均为1.2 m3/s，年提水能力40万m3。

岗楼闸位于引黄干渠上，设计流量65 m3/s。

西王庄闸位于卫西干渠上，设计流量81m3/s。

倪庄闸位于临威渠上，设计流量146m3/s。

徐樊村闸位于申街分洪渠上，设计流量81.3m3/s。

经测算，渠道完成竖桩标界和确权尚需经费48.675万元，泵站1.65万元，水闸1.2万元。以上所有竖桩标界和确权工作需要经费共51.525万元。

## 1.3划界确权的必要性和可行性

## 1.3.1必要性

我国国情水情特殊，解决复杂的水问题，不仅要靠坚实的工程基础、先进的科技支撑，更要靠健全的制度保障。党的十一届三中全会以来，水利改革不断推进，水利体制机制逐步完善，保障了水利事业的快速发展。但是，随着经济结构深入调整和社会持续转型，水利体制机制仍存在与经济社会可持续发展不协调、不适应的问题，水资源要素对转变经济发展方式的倒逼机制尚未形成，水价在资源配置节约保护中的杠杆作用还没有充分发挥，全社会投入水利基础设施建设的活力需要进一步激发，有效保护水生态水环境的社会管理体制尚不完善，农田水利建设管理体制与农业经营方式变化还不相适应。因此，必须深化水利改革，加快建立有利于水利科学发展的制度体系。

深化水利改革，是贯彻党的十八届三中、四中全会精神的重大举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的必然要求，是加快建立生态文明制度的迫切需要。建立科学完善的水利体制机制，有利于加快水利基础设施建设，提高水利公共服务水平；有利于水资源的节约保护和优化配置，促进经济发展方式转变；有利于改善水生态环境，推进生态文明建设。要充分认识深化水利改革的重大意义，切实增强责任感和紧迫感，不断把水利改革推向深入。

河湖及水利工程划界确权是依法保护水生态环境、水利工程和水资源的重要措施，是各级水行政主管部门的重要职责，也是加强水利管理的一项基础性工作。水法及有关法律法规明确规定，河道、湖泊及水利工程管理范围的土地属国家所有，由水行政主管部门或水利工程管理单位使用管理。由于历史原因，一些河湖及水利工程管理和保护范围边界不清、水土资源产权不明，由此导致一些开发建设项目、生产经营活动随意侵占河湖及水利工程管理范围，违法建设、违法耕种、违法设障等现象时有发生，不仅干扰了正常的水事管理秩序，影响了水利工程安全，也破坏了河湖水生态环境，导致水事矛盾纠纷多发。因此，开展河湖及水利工程划界确权及其保护工作，为下阶段依法进行河湖及水利工程管理打好基础，是十分必要且紧迫的。

### 1.3.2可行性

江河湖泊具有重要的资源功能和生态功能，是洪水的通道、水资源的载体、生态环境的重要组成部分。要积极采取措施，着力加强河湖管理，促进河湖防洪、供水、生态等综合效益的发挥，有力支撑了经济社会的可持续发展。但是在发展过程中，有时忽视河湖保护，违法挤占河道、蚕食水域等问题现象，严重威胁着防洪安全、供水安全、生态安全。河湖管理涉及水域、岸线、排污口设置、涉河建设项目等方面，是水利社会管理的核心内容，是确保河湖资源可持续利用的重要工作，是当前水利工作的一项硬任务。加强河湖管理，实现河畅、水清、岸绿、景美，是建设美丽临西、建立生态文明制度的迫切需要，是推进工业化、城镇化、农业现代化和保障经济社会可持续发展的必然要求，是深化水利改革的重要内容。各地要深入贯彻落实中央决策部署，充分认识加强河湖管理工作的重要性和紧迫性，把加强河湖管理摆在更加突出位置，纳入重要议事日程，采取有力措施，切实抓紧抓好。

**2指导思想和基本原则**

**2.1指导思想**

认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，以及水利部深化水利改革和加强河湖管理工作的部署，针对河湖及水利工程管理实际，提出开展划界确权的指导思想。

2.2 基本原则

按照水建管[2014]285号文提出的依法依规、轻重缓急、先易后难、因地制宜、分级负责等原则，结合所管辖河湖和水利工程的实际情况明确基本原则。

# 3 目标和任务要求

## 3.1 划界确权范围

根据第一次全国水利普查成果、河湖及水利工程划界确权情况调查工作成果、河北省水利厅冀水建管【2015】71号，临西县河湖管理范围和水利工程管理范围与保护范围划定工作包括6条河流，4座泵站，4座水闸。

### 3.1.1河道

临西县河道管理范围与保护范围划定主要包括河道6条，详细名录见下表3-1。

表3-1 临西县河湖管理范围划界确权树桩情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **河道名称** | **河段位置** | | **长度（米）** |
| **起点** | **终点** |
|
| 1 | 临馆渠 | 东贺伍庄 | 史洼 | 14163 |
| 2 | 引卫一分干渠 | 尖冢 | 前镇 | 13165 |
| 3 | 申街分洪渠 | 尖冢 | 史洼 | 10650 |
| 4 | 东干一支渠 | 龙旺 | 岗楼 | 13400 |
| 5 | 机排引渠 | 北孟庄 | 东水波 | 11500 |
| 6 | 东清临渠 | 台庄 | 云冯 | 14286 |

### 3.1.2水利工程

临西县水利工程管理范围与保护范围划定主要包括4座泵站， 72座水闸。详细名录见下表3-2、3-3。

表3-2 临西县水利工程（泵站）划界确权情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **泵站名称** | **所在河流** | **设计提水能力（m3/s）** | **备注** |
|
| 1 | 尖冢扬水站 | 卫运河 | 30 |  |
| 2 | 丁村扬水站 | 卫运河 | 1.2 |  |
| 3 | 大营扬水站 | 卫运河 | 1.2 |  |
| 4 | 汪江扬水站 | 卫运河 | 1.2 |  |

表3-3 临西县水利工程（水闸）划界确权情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **水闸名称** | **所在河流** | **设计流量（m3/s）** | **备注** |
|
| 1 | 岗楼闸 | 引黄渠 | 65 |  |
| 2 | 倪庄闸 | 临威渠 | 146 |  |
| 3 | 西王庄闸 | 卫西干渠 | 81 |  |
| 4 | 徐樊村闸 | 申街分洪渠 | 81.3 |  |

## 3.2 目标和任务要求

按照河北省水利厅水建管[2014]285号文件规定，临西县河湖管理范围和水利工程管理范围与保护范围划定工作包括渠道6条，分别为临馆渠、引卫一分干渠、申街分洪渠、东干一支渠、机排引渠、东清临渠；泵站4座，为尖冢扬水站、丁村扬水站、大营扬水站、汪江扬水站；水闸有4座，分别为岗楼闸、西王庄闸、倪庄闸、徐樊村闸。

以上渠道、泵站及水闸划界工作已全部完成，未竖桩标界和确权，2019年至2020年按每年50%进度比例完成竖桩标界。

# 4 划界确权依据和标准

## 4.1 划界确权依据

以《水法》 、《土地管理法》 、《河道管理条例》 等有关法律法规、技术标准为依据，依法划定河湖管理范围和水利工程管理与保护范围；明确管理和保护界线，设立界桩等管理和保护标志，推进建立范围明确、权属清晰、责任落实的河湖和水利工程管理保护责任体系。

### 4.2划界确权标准

根据、河北省人民政府办公厅冀政办【1991】38号文、河北省水利厅水建管[2014]285号文，确定划界范围。

### 4.2.1管理范围划定

#### 4.2.1.1河道管理范围

河口边缘外左右岸各5米内为管理范围。

#### 4.2.1.2泵站工程管理范围

#### 泵站管理范围：构筑物和前池、进出水道等建筑物周边十米为管理范围。

#### 4.2.1.3水闸工程管理范围

水闸管理范围：水闸顺河道方向各20米、左右边墩翼墙外30米内为管理范围。

### 4.2.2保护范围划定

#### 4.2.2.1河道保护范围

管理范围外20米内为安全保护范围。

#### 4.2.2.2泵站工程保护范围

#### 泵站管理范围外50米为安全保护范围。

#### 4.2.2.3水闸工程保护范围

# 水闸管理范围外50米内为安全保护范围。

# 5 主要任务及实施安排

## 5.1 划界工作

临西县河湖管理范围和水利工程管理范围与保护范围划定工作包括渠道6条，分别为临馆渠、引卫一分干渠、申街分洪渠、东干一支渠、机排引渠、东清临渠；泵站4座，为尖冢扬水站、丁村扬水站、大营扬水站、汪江扬水站；水闸有4座，分别为岗楼闸、西王庄闸、倪庄闸、徐樊村闸。以上渠道、泵站及水闸划界工作已全部完成，未竖桩标界和确权。

(二)界桩设置

1、界址点及拐点必须埋设界桩，原则上每50米设置界桩1个，在重要下河通道（车行通道）、桥梁、取水口、河道拐弯处、行政界等地，根据实际情况增设界桩。

2、界桩埋设时，有调查人员在实地现场，对所指定的界桩点埋设界桩。

3、所需划界长度、测量、界桩埋设工程量

6条渠道共需界桩3245根，4座泵站共需界桩110根，4座水闸共需界桩80根。

## 5.2 确权工作

依据《水法》、《土地管理法》、《河道管理条例》等法律法规规定和有关技术标准，按照《水利部关于深化水利改革的指导意见》(水建管〔2014〕48号)、《关于加强河湖管理工作的指导意见》（水建管〔2014〕76号）和《水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》〔水建管〔2014〕285号)要求。逐条河道、逐项工程完成河湖管理范围和水利工程管理与保护范围的划定工作，按照“发布公告→界桩埋设→土地登记→权属核定→经费测算”的顺序依次完成管理范围与保护范围的确权工作。

本次划界确权工作对符合登记发证条件的水利工程设施和工程用地进行确权发证。具体步骤如下：

（一）收集资料。组织人员认真查找各项水利工程有关历史资料，对照管理现状，全面查清，分类处理。

（二）申请确权登记。由水利工程管理单位向国土主管部门申请登记，按照《土地登记办法》等相关规定的要求提供相关资料。

（三）审核颁证。由国土主管部门按照规定对申请资料和地籍调查结果进行审核，符合登记条件的有国土主管部门颁发土地使用证，明确水利工程用地权属。

（五）资料归档。严格按照有关法律法规和正常规定，全面收集、整理和完善水利工程划界资料，分门别类，整编归档。

## 5.3 实施安排

根据河湖管理范围和水利工程管理范围与保护范围划定工作任务要求，到二〇二〇年，基本建成河湖健康保障体系，建立完善河湖管理体制机制，努力实现河湖水域不萎缩、功能不衰减、生态不退化。临西县这次划界确权工作，涉及到的6条渠道4座泵站4座水闸，划界工作已全部完成，未竖桩标界和确权，逐条河道、逐项水利工程确权进度计划安排以及责任单位、责任人见下表5-1、5-2、5-3。

表5-1 临西县渠道管理与保护范围划定工作安排

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **河道名称** | **计划安排** | | **责任单位** | **责任人** | **备注** |
| **开始时间** | **结束时间** |
|
| 1 | 临馆渠 | 2019.5 | 2019.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 2 | 引卫一分干渠 | 2019.5 | 2019.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 3 | 申街分洪渠 | 2019.5 | 2019.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 4 | 东干一支渠 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 5 | 机排引渠 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 6 | 东清临渠 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |

表5-2 临西县水利工程（泵站）管理与保护范围划定工作安排

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **水库名称** | **计划安排** | | **责任单位** | **责任人** | **备注** |
| **开始时间** | **结束时间** |
| 1 | 尖冢扬水站 | 2019. 5 | 2019.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 2 | 丁村扬水站 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 3 | 大营扬水站 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 4 | 汪江扬水站 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |

表5-3 临西县水利工程（泵站）管理与保护范围划定工作安排

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **水库名称** | **计划安排** | | **责任单位** | **责任人** | **备注** |
| **开始时间** | **结束时间** |
| 1 | 岗楼闸 | 2019. 5 | 2019.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 2 | 倪庄闸 | 2019.5 | 2019.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 3 | 西王庄闸 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |
| 4 | 徐樊村闸 | 2020.1 | 2020.12 | 县水务局 | 王凤国 |  |

## 5.4 成果管理

临西县河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作成果包括界桩、土地使用证及确权成果。项目建成后通过落实责任，层层负责，确保工程的持久完好，从而有效延长使用期。其中，跨村的工程由当地镇政府负责管护；跨小组不跨村的工程由村委会选派责任心强、并有一定威望的村民管护；不跨村小组的小型工程，由村小组派人负责管护。土地使用证由县水务局保管。

# 6 经费测算

6条渠道共需界桩3245根，4座泵站共需界桩110根，4座水闸共需界桩80根。按照每根界桩制作、安装、运输费用150元计算，共需经费51.525万元。

# 7 责任分工

流域机构等部有关直属单位、各省级水行政主管部门是所管辖河湖及水利工程划界确权的责任主体。按照全国统一部署，采取“自上而下、自下而上、上下联动”的方式，开展全省河湖及水利工程划界确权及其保护工作。按照分级负责、属地管理的原则，临西县水务局负责审核和汇总全县划界确权及其保护工作，调查本辖区内流域面积50km2及以上的河流，泵站及中型水闸。

# 8 保障措施

## 8.1成立项目组及项目管理

本项目涉及面广、涵盖面宽，为使工作顺利实施，强化项目的统一管理，在明确分工、落实责任的同时，协调和加强各部门之间协作，规范项目实施和操作程序，成立项目建设领导小组和项目部。

由项目实施单位临西县水务局主管局长任项目部法人，下设技术组、财务组和工程组，负责项目实施工作。项目领导小组主要职责是：一是项目计划、决策；二是进行部门间协调；三是落实项目配套资金；四是监督项目实施、运行。其中技术组负责项目前期的准备工作、项目实施调度、宣传联络、技术培训、招投标、材料及设备的选购、信息反馈、资料收集。财务组负责项目的资金管理、运行、审核、结算。工程组负责组织工程施工、质量管理、竣工验收。

## 8.2开展深入广泛的宣传活动

河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作涉及千家万户的利益，做好宣传发动工作是实施好项目的前提。在项目实施前期，召开项目所在乡（镇）、村、组（队）三级干部和党员大会，把项目建设的目的意义讲请讲透，使干部、群众明确河湖及水利工程划界确权是依法保护水生态环境、水利工程和水资源的重要措施，是加强水利管理的一项基础性工作，是党和政府为民办事的民心工程、致富工程。通过层层宣传、发动，召开会议，统一思想，提高认识，变被动为主动，变要群众搞为群众要求搞。